Na temelju članka 117., 120., članka 7. stavka 2. Uredbe o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2020. godinu i članka 120. i čl. 121. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“ broj,157./2013.,152/2014., 99/15.,52/2016., 16/17. 130/17., i 98/19), Odluke o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2020. godini («Narodne novine «, broj 128/19.) te članka 34. Statuta Brodsko-posavske županije («Službeni vjesnik Brodsko-posavske županije», broj 15/13.- pročišćeni tekst), Županijska skupština na sjednici održanoj 2020. donosi

ODLUKU

o kriterijima i mjerilima te načinu financiranja materijalnih rashoda, nefinancijske imovine i hitnih intervencija investicijskog i tekućeg održavanja Doma za starije i nemoćne osobe Slavonski Brod u 2020. godini

I.

Ovom Odlukom utvrđuju se minimalni financijski standardi, kriteriji i mjerila za decentralizirano financiranje Doma za starije i nemoćne osobe Slavonski Brod u 2020. godini, na kojem su prenesena osnivačka prava s Republike Hrvatske na Brodsko-posavsku županiju , a koje čine:

- rashodi za zaposlene,
- materijalni i financijski rashodi,
- rashodi za nabavu nefinancijske imovine,
- i hitne intervencije.

II.

Financiranje Doma iz točke I. ove Odluke osigurava se iz prihoda za posebne namjene i sredstava koje Brodsko-posavska županija osigurava u svome proračunu. Sredstva koja se osiguravaju u proračunu županije predstavljaju minimalni financijski standard za decentralizirano financiranje djelatnosti Doma za starije i nemoćne osobe Slavonski Brod.

Prihod Doma za posebne namjene je prihod koji Dom ostvari naplatom cijene skrbi izvan vlastite obitelji, temeljem ugovora o skrbi izvan vlastite obitelji između Doma i korisnika, odnosno obveznika plaćanja cijene skrbi izvan vlastite obitelji ili rješenja centra za socijalnu skrb, ostalih usluga ili na drugi način.

Planirani prihod za posebne namjene procijenjen je u skladu s brojem korisnika, provedbenim propisom kojim se uređuje sudjelovanje korisnika u plaćanju troškova za pružene socijalne usluge i cijenama usluga utvrđenim ugovorima o međusobnim odnosima sklopljenim između Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku i osnivača Doma.

III.

KRITERIJI I MJERILA

Kriteriji za financiranje rashoda za zaposlene utvrđuju se prema:

- propisu kojim se određuju minimalni uvjeti za pružanje socijalnih usluga,
- zakonu koji regulira plaće u javnim službama i prema propisu (uredbi) koji određuje nazive radnih mjesta i koeficijente složenosti poslova u javnim službama,
- osnovici za izračun plaće radnika u javnim službama utvrđenoj kolektivnim ugovorom ili odlukom Vlade Republike Hrvatske,
- odredbama Temeljnog kolektivnog ugovora za službenike i namještenike u javnim službama i Kolektivnog ugovora za djelatnost socijalne skrbi, koje se primjenjuju kao pravna pravila.

Mjerila za financiranje rashoda za zaposlene utvrđuju se prema broju zaposlenih, odnosno po korisniku (stalnog smještaja, korigiranog koeficijenta od 20% za korisnike pomoći i njege u kući i dostave i pripreme obroka za vanjske korisnike).

IV.

Kriterij i mjerilo za podmirenje materijalnih i financijskih rashoda je broj korisnika.

V.

Kriteriji za financiranje rashoda nefinancijske imovine utvrđuju se prema:

1. propisu kojim se određuju minimalni uvjeti za pružanje socijalnih usluga,
2. stanju prostora i opreme prema intenzitetu ulaganja u prethodnim godinama te ulaganju po korisniku.

Mjerila za financiranje rashoda za nefinancijsku imovinu utvrđuju se po korisniku.

VI.

Brodsko-posavska županija osigurava Domu godišnje 150.000,00 kuna, za potrebe hitnih intervencija (investicijsko održavanje, oprema i nabava nefinancijske imovine).

VII.

Odlukom o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2020. godini («Narodne novine» ,broj 128/19.) planirana sredstva za Dom za starije i nemoćne osobe Slavonski Brod (u daljnjem tekstu: Dom) koja osigurava Brodsko - posavska županija iznose **6.860.716,00** kunu.

VIII.

Na temelju kriterija i mjerila iz točaka III., IV., V. i VI. ove Odluke sredstava koja osigurava **Brodsko-posavska županije** u Proračunu u **2020**. godini utvrđuju se za:

- **Rashodi za zaposlene i materijalni troškovi: 5.510.716,00**

- **Rashode za nabavu nefinancijske imovine : 1.200.000,00**
  (rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine
  rashodi za dodatna ulaganja na građevinskim objektima i
  dodatna ulaganja za ostalu nefinancijsku imovinu)

- **hitne intervencije (investicijsko održavanje , oprema**
  i nabava nefinancijske imovine) 150.000,00

IX.

Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku na zahtjev nositelja financiranja može dati suglasnost za preraspodjelu ili prenamjenu, utvrđenih bilančnih prava jedinici lokalne (područne) samouprave u sklopu ukupno utvrđenih sredstava za financiranje Doma, ako se utvrdi da je za financiranje istog to prijeko potrebno.
Zahtjev za suglasnost nositelj financiranja podnosi Ministarstvu za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku najkasnije do 30.rujna 2020.

X.

Dom za starije i nemoćne osobe Slavonski Brod dužan je rashode za investicijsko održavanje, opremu, nabavu nefinancijske imovine, proizvodne dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini realizirati u skladu sa zakonom kojim se uređuje javna nabava.

Dom za starije i nemoćne osobe Slavonski Brod ne može započinjati realizaciju nabave proizvedene dugotrajne imovine i dodatne ulaganja na nefinancijskoj imovini bez izrade elaborata u kojem su precizno utvrđeni: opis radova i usluga, vrijeme realizacije i realni izvori sredstava, kao i prethodna suglasnost Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku na Plan rashoda za nabavu dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini.

XI.

Doznaka sredstava za rashode poslovanja Doma izvršava se na temelju zahtjeva, odnosno mjesečnog izvještaja ustanove o stvarno nastalim rashodima za protekli mjesec (na petoj razini Računskog plana) i ostvarenih prihoda za posebne namjene za protekli mjesec (na petoj razini Računskog plana), koji potpisuju odgovorne osobe, a dostavlja se Upravnom odjelu za zdravstvo i socijalnu skrb županije najkasnije do 5. u tekućem mjesecu za protekli mjesec.

Doznaka sredstava za rashode za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini te hitne intervencije izvršava se na temelju dokumentacije o provedenom postupku u skladu sa zakonom kojim se uređuje javna nabava, na temelju ovjerenih računa o nabavi robe i/ili ovjerenih privremenih ili okončanih situacija za izvršene radove. Zahtjev za doznaku sredstava dostavlja se nadležnom Upravnom odjelu, najkasnije do 5. u tekućem mjesecu.

Upravni odjel za zdravstvo, socijalnu skrb i hrvatske branitelje nakon provedene provjere zahtjeva za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatnog ulaganja na nefinancijskoj imovini te hitnih intervencija Doma, objedinjeni financijski zahtjev za decentralizirane funkcije socijalne skrbi za županiju dostavlja Ministarstvu za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku do 10. u mjesecu.

XII.

Suglasnost na plan rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini daje župan.

XIII.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u «Službenom vjesniku Brodsko-posavske županije».

ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA

BRODSKO-POSAVSKE ŽUPANIJE

PREDSJEDNIK ŽUPANIJSKE SKUPŠTINE

Pero Ćosić, dipl. inž. građ.

KLASA:550-01/20-01/
URBROJ:2178/1-01-20-
Slavonski Brod, 2020.

OBRAZLOŽENJE

Decentralizacija je postala neizostavan dio razvoja svih sustava lokalne samouprave u suvremenim državama. Hrvatska od toga nije izuzeta a kao decentralizirane funkcije financiraju se osnovno školstvo, srednje školstvo, socijalna skrb , zdravstvo i vatrogastvo

Argumenti za decentralizaciju socijalnih programa na lokalne razine vlasti koji prevladavaju u europskom kontekstu su:

- tradicionalno ukorijenjeno visoko vrjednovanje načela supsidijarnosti u europskom prostoru koje pojednostavljeno rečeno kaže da probleme treba rješavati ona razina vlasti na kojoj nastaju (Koprić, 2008.)
- preporuke Vijeća Europe o potrebi približavanja socijalnih službi krajnjim korisnicima (Vijeće Europe, 1985.)
- povećanje učinkovitosti u pružanju socijalnih usluga koje se argumentira činjenicom da su lokalne jedinice vlasti bliže građanima te imaju adekvatnije instrumente kojima mogu preciznije detektirati socijalne potrebe na svom području i u skladu s njima dizajnirati učinkovitije socijalne programe od nacionalne razine (Vermeulen, 2015.; Jurlina Alibegović i sur., 2010.)

Sukladno navedenom jedinice regionalne samouprave su preuzele financiranje decentraliziranih funkcija za područje socijalne skrbi, odnosno financiranje domova za socijalnu skrb za koje su im prenesena osnivačka prava. Za financiranje domova za starije i nemoćne izdvaja se 0,6% iz poreza na dohodak.

Razlika do iznosa utvrđenog minimalnim financijskim standardima za pojedinu jedinicu regionalne samouprave osiguravaju se iz fonda izravnanja.

Ukupno utvrđena bilančna prava za financiranje doma za starije i nemoćne osobe na području Brodsko-posavske županije planirana su u ukupnom iznosu 6.860.716 kn od toga je za plaće zaposlenih i ostala materijalna prava zaposlenih planirano 5.510.716,00, za ulaganje u nefinancijsku imovinu odnosno ulaganja na građevinskim objektima i dodatna ulaganja za ostalu nefinancijsku imovinu 1.200.000,00 kn te hitne intervencije 150.000,00 kn.

Županija će navedena sredstva doznačavati Domu za starije i nemoćne osobe Slavonski Brod temeljem dostavljenih zahtjeva, koji su u skladu s planom i nakon dostave svih potrebnih podloga u smislu računa i dokumentacije o provedenoj javnoj nabavi.